

LUIS LEGUIZAMÓN

TEMAS DE  
ORDENAMIENTO TERRITORIAL



## ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN.....	9
TEMA 1:    LOS DIFERENTES ESTADIOS DE DESCENTRALIZACIÓN EN COLOMBIA.....	11
A. JUSTIFICACIÓN.....	11
B. FORMACIÓN NACIONAL Y SUBNACIONAL .....	14
C. REFERENCIAS.....	55
TEMA 2.    CONFORMACIÓN DE ENTIDADES TERRITORIALES INDÍGENAS .....	65
I. ORGANIZACIÓN ESTATAL .....	65
A. RÉGIMEN TERRITORIAL.....	65
B. RÉGIMEN DE COMPETENCIAS.....	71
C. RÉGIMEN DE FINANCIAMIENTO.....	83
II. ENTIDADES TERRITORIALES INDÍGENAS.....	89
A. RÉGIMEN CONSTITUCIONAL PARA COMUNIDADES INDÍGENAS .....	89
B. REGULACIÓN NORMATIVA .....	90
C. DEFINICIÓN.....	92
D. RESGUARDOS INDÍGENAS.....	93
E. LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL .....	119
F. PROYECTO DE LEY CONFORMACIÓN ETI's .....	121
G. REGULACIÓN CONSULTA PREVIA.....	125
III. IMPACTOS CONFORMACIÓN ENTIDADES TERRITORIALES INDÍGENAS.....	128
A. IMPACTO ADMINISTRATIVO.....	128
B. IMPACTO FISCAL .....	135
TEMA 3.    RÉGIMEN DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO MUNICIPAL .....	141
I. ELEMENTOS BÁSICOS.....	141
A. DEFINICIÓN NORMATIVA .....	141
B. CREACIÓN .....	142
C. RÉGIMEN MÍNIMO DE GOBIERNO.....	145
D. ESCALERA MUNICIPAL .....	146
II. RÉGIMEN DE COMPETENCIAS .....	148
A. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL .....	148
B. REGULACIÓN LEGAL .....	152
C. RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE.....	158
D. ASIGNACIÓN LEGAL DE COMPETENCIAS.....	159
III. FUENTES DE FINANCIAMIENTO DE LAS COMPETENCIAS.....	160

A.	TIPOS DE RENTAS.....	160
B.	COMPOSICIÓN INGRESO Y GASTO.....	161
C.	EL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES.....	165
D.	COMPETENCIAS MUNICIPALES FINANCIADAS CON OTROS RECURSOS.....	168
TEMA 4. EL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN.....		171
I.	ANTECEDENTES.....	171
A.	ORGANIZACIÓN ESTATAL.....	171
B.	MECANISMOS DE COORDINACIÓN ENTRE NIVELES DE GOBIERNO.....	173
II.	EVOLUCIÓN LEGISLATIVA TERRITORIAL.....	178
III.	REGULACIÓN NORMATIVA DE LOS SISTEMAS.....	181
A.	SISTEMAS DE TIPO PROCEDIMENTAL.....	181
B.	SISTEMAS DE TIPO ORGANIZACIONAL.....	183
C.	SISTEMAS DE TIPO SUSTANTIVO.....	184
D.	MECANISMOS DE INTERRELACIÓN ENTRE SISTEMAS.....	185
IV.	SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN.....	188
A.	CONTEXTO INSTITUCIONAL.....	188
B.	REGULACIÓN NORMATIVA.....	193
C.	ORGANIZACIÓN.....	203
D.	CICLO DEL PLAN DE DESARROLLO.....	205
E.	OPERACIÓN.....	206
V.	PROPUESTA NORMATIVA.....	226
TEMA 5. EL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES Y LA ESTRATEGIA DE MONITOREO, SEGUIMIENTO Y CONTROL.....		229
I.	ESQUEMAS DE VIGILANCIA Y CONTROL.....	229
A.	SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS.....	229
B.	OTROS ESQUEMAS DE SEGUIMIENTO, EVALUACION, CONTROL Y VIGILANCIA.....	233
C.	ESTRATEGIA DE MONITOREO, SEGUIMIENTO Y CONTROL INTEGRAL.....	235
II.	REGULACION NORMATIVA DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES.....	235
A.	PARTICIPACIÓN EN EL IMPUESTO A LAS VENTAS.....	235
B.	SITUADO FISCAL.....	237
C.	CESIÓN DEL IMPUESTO A LAS (IVA).....	243
D.	CONSTITUCIÓN POLITICA DE 1991.....	247
E.	SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES.....	254
F.	REFORMAS AL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES.....	264
III.	ESTRATEGIA DE MONITOREO, SEGUIMIENTO Y CONTROL INTEGRAL.....	265
A.	CONTEXTO INSTITUCIONAL.....	265
B.	REGLAMENTACIÓN.....	270
C.	REFORMAS A LA ESTRATEGIA.....	272